联合国 S/PV.8873



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八七三次会议

2021年10月5日星期二上午10时举行

纽约

主席：	基马尼先生	（肯尼亚）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	墨西哥	戈麦斯•罗夫莱多•韦尔杜兹科先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	本拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2021/807）

21-27477 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2021/807）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议:秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士和Sauti Ya Mama Mukongomani（刚果妇女之声）协调员奈莉·戈德利弗·马迪卡·姆班古女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/807，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取凯塔女士、尼日尔常驻代表阿卜杜·阿巴里大使以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533 （2004）号决议所设委员会主席的身份以及姆班古女士作通报。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（*以法语发言*）：我感谢安全理事会再次给我机会在安理会发言，介绍秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）活动的报告（S/2021/807），并概述该国当前的局势。

我今天的通报将侧重于我在3月份向安理会介绍的概况（见S/2021/316，附件一）以及我们必须与政府和刚果人民一道走过的道路上出现的挑战和机遇，以便继续巩固该国的民主，加强其机构，坚定地朝着稳定东部省份和确保保护平民的方向前进。

第一个挑战，也可以说是最大的挑战，涉及该国东部的安全和平民保护。自该国政府宣布北基伍省和伊图里省进入戒严状态以来，特派团加倍做出努力，支持武装部队、警察部队和司法当局，以便在各个相关地区恢复国家的存在和权威。部队的情报收集能力得到了加强。向刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）提供了军事战术和尊重人权和人道主义法原则的培训。

围困状态使联刚稳定团与刚果（金）武装部队之间的伙伴关系得以加强，转化为行动规划和执行方面的进展。在这方面，应根据人权尽职政策在10月底之前部署所有快速反应部队，加强我们在打击武装团体的联合行动中保护平民的能力。然而，仍有许多工作要做，包括确保在打击武装团体的斗争中有系统地尊重民众的人权。

7月5日颁布了设立解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的法令，随后任命了国家协调员，这是一个很好的机会。戒严状态和该方案紧密相关，因为方案采取补充做法，确保可持续地解散武装团体。我向总统和总理保证，联合国将全力协助政府推进这些进程，包括通过政府和联刚稳定团之间关于方案的工作分组。

最后，特派团还加强了与冲突地区行为体的政治接触，以便他们支持实施戒严状态，并与军事长官保持建设性对话。

尽管针对民主同盟军的联合军事行动摧毁了该团体的若干据点，但国家和非国家行为体犯下的侵犯人权行为仍然令人担忧，特别是在伊图里、北基伍和南基伍省。在6至8月间，有367人沦为任意和法外处决的受害者，另有203人——具体来说是妇女和儿童——遭受性暴力。在一些地区，特别是在南基伍，仇恨言论助长了族群间冲突。我明确谴责一切仇恨言论，包括最近鼓动“清洗”上高原和为穆伦格族成员遭谋杀事件辩护的言论。这种好战的民粹主义言论对国家的稳定构成威胁，应予司法制裁，以儆效尤。

在每三个人中就有一个需要援助的情况下，安全局势以及该国东部难以进入的情况继续阻碍人道主义行动。粮食不安全和周期性地方流行病是主要关切。对学校和医院的袭击加剧了东部几个地区，特别是伊图里的人道主义挑战。刚果民主共和国境内有500多万人流离失所，是非洲大陆流离失所人数最多的国家。2600多万刚果人——即29%的人口——粮食无保障。我敦促会员国增加对2021年人道主义应急计划的捐款，该计划将为满足优先需求供资19.8亿美元。遗憾的是，迄今为止，该计划仅获得略高于其供资目标四分之一的资金。

我谨强调，联刚稳定团和联合国国家工作队坚定不移地致力于对性剥削和性虐待采取零容忍政策，并向受害者提供全面援助。在最近出现与防治埃博拉有关的指控之后，刚果民主共和国境内的人道主义国家工作队加强了其防止和打击性剥削和性虐待的制度。为此，已通过人道主义基金提供了150万美元资金。

（以英语发言）

第二个挑战——我在以前与安理会的交流中已谈到过——涉及巩固民主进程。虽然今年4月新政府的组建为推进关键改革提供了机会，但政治行为体和民间社会的注意力日益集中于2023年选举。各方仍未就全国独立选举委员会的人员构成达成共识，一些反对派成员组织集会，对已获议会首肯的委员会改革提出异议。在这种各政治派别相互猜疑的背景下，我重申在对话、信任和透明的基础上开展包容各方的和平选举进程的必要性。为此，联刚稳定团继续对各种政治行为体展开斡旋，包括倡导妇女更多地参与这一进程。

（以法语发言）

除这些挑战外，执行作为秘书长本次报告附件提交安理会的过渡计划是刚果政府和联合国系统的一个真正机会。该计划的实施与政府的行动纲领密切相关，并将在很大程度上取决于当局能否为其优先事项供资，并为特派团撤离创造必要条件。政府提出的2022年筹资法草案侧重于安全、教育和医疗，同时为加快经济增长提供预算额度，这是朝着正确方向迈出的一步。伙伴们为落实这些影响深远的方案持续坚定地提供支持将极为重要。

鉴于特派团将于2022年6月撤出坦噶尼喀省，特派团正在与各机构、基金和方案密切合作，确保必要的方案援助，以加强迄今在该省取得的成果，处理残余的不安全地带。显然，这将借鉴从今年6月撤离开赛的行动中吸取的经验教训。

（以英语发言）

最后，我谨强调，齐塞克迪总统正在努力通过积极开展外交活动和缔结旨在加强经济合作的双边协议，改善大湖区的政治气氛。

正如我以前指出的那样，刚果民主共和国担任非洲联盟主席提供了一个机会，不仅可以促进大湖区的和平、稳定和发展，而且可以巩固非洲大陆机构与联合国之间的伙伴关系。我和夏特使将继续携手努力，与该区域各国政府密切协商，支持实现秘书长的大湖区战略。

在我们即将延长联刚稳定团任务期限之际，我认为，联合过渡计划是一个路线图，有助于指导特派团今后几年的工作，并为其有序和负责任的撤出奠定基础。这绝不能掩盖这样一个事实，即仍有许多工作要做，以平息东部各省的枪炮声，促进必要的政治对话，为2023年举行可信、透明的选举铺平道路，并支持长期加强该国的机构。因此，我呼吁安理会继续全力支持联刚稳定团，包括以充足的财政资源支持联合过渡计划，并在其实施过程中发挥积极作用。

主席（以英语发言）：我感谢凯塔女士的通报。

我现在请阿巴里大使发言。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：我谨以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席的身份向安理会发

言。我打算概述自我最近一次于2020年10月6日向安理会作通报（见S/2020/987）以来委员会的工作。

自我上次通报情况以来，委员会共举行三次面对面会议，这些会议都是在2021年举行的。由于2019冠状病毒病大流行，委员会还在2020年举行了三次非正式视频会议，在2021年举行了四次非正式视频会议。2020年，在11月20日以视频会议形式举行的非正式磋商中，委员会听取了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）特派团联合分析中心主任、联刚稳定团武器禁运工作组的几位代表、联合国地雷行动处（地雷行动处）方案规划和管理科科长以及地雷行动处驻刚果民主共和国的一名代表就武器禁运所作的通报。委员会还听取了秘书处的通报。

在12月3日以视频会议形式举行的非正式协商期间，委员会听取了刚果民主共和国问题专家组的通报（S/2020/1283），并研究了其中的结论和建议。

2021年，在1月22日以视频会议形式与该区域各国举行的非正式磋商期间，专家组协调员介绍了中期报告所载的主要结论和建议，随后该区域一些国家就该报告发表了看法。

在5月20日以视频会议形式举行的非正式磋商期间，委员会听取了专家组协调员就专家组最后报告（S/2021/560）所作的通报，并研究了报告所载的结论和建议。在同一次会议上，委员会听取了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅•甘巴•德波特希特女士就刚果民主共和国儿童状况所作的通报。

同样在2021年，在7月9日为会员国举行的通报会上，即自疫情开始以来举行的第一次面对面会议上，专家组协调员介绍了载于文件S/2021/560的专家组最后报告中的主要结论和建议，随后该区域一些国家分享了其对该报告的评论。

在7月13日与安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会联合举行的非正式磋商中，委员会听取了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士介绍刚果民主共和国和中非共和国的局势。

在7月30日的非正式磋商中，在一次关于“刚果民主共和国开采的黄金、钽和钨：国家和国际两级的非法贸易”的会议上，委员会听取了刚果民主共和国问题专家组协调员及其自然资源和金融问题专家介绍专家组的最后报告，也听取了秘书长大湖区问题特使，大湖区问题国际会议执行秘书、以及经济合作与发展组织负责任商业行为中心尽职调查负责人的通报。

委员会还于2020年11月13日、2021年5月18日和2021年6月30日通过视频会议与刚果民主共和国后续机制负责人罗伯特•珀蒂先生举行了三次非正式磋商。我要重申，委员会继续支持后续机制，该机制正在协助刚果民主共和国政府调查2017年3月发生的杀害专家组两名前成员扎依达•卡塔兰和迈克尔•夏普的事件。

根据作为文件S/2017/507印发的安全理事会主席说明附件第104段，委员会发布了两份新闻稿，其中简要概述了分别于7月13日和30日举行的非正式磋商。

我还要回顾，安全理事会在第2478（2019）号决议中要求专家组每12个月向委员会分发对刚果民主共和国制裁名单信息的拟议更新。在这方面，2020年8月10日，在委员会分发了专家组所提出对制裁名单的一些更新。

2020年8月19日，委员会接受了对两名个人和三个实体的情况更新，但仍在等待会员国对专家组关于更新制裁名单上某些个人状况的请求作出进一步答复，以便更新这些人的信息。在收到补充资料后，委员会于11月2日接受了专家组所提出对名单上一个条目的更新。

最后，我高兴地通知安全理事会，我打算陪同委员会成员代表团于11月5日至10日访问刚果民主共和国。这次访问的目的是收集有效执行第2360（2017）号决议所实施制裁的第一手资料，第2582

（2021）号决议重申了这一点。根据第2360（2017）号决议第30段，这也将提供一个机会，与刚果民主共和国政府、联刚稳定团和民间社会代表进行协商，以确保充分执行该决议所规定的措施。

主席（*以英语发言*）：我感谢阿巴里大使所作的通报。

我现在请姆班古女士发言。

姆班古女士（*以法语发言*）：我谨感谢安全理事会给我这个机会在安理会发言。我也要感谢宾图·凯塔女士继续为稳定我国的局势作出许多努力。

刚果民主共和国东部一直是武装冲突的中心，20多年来经历了许多麻烦：1993年的种族间战争、1994年卢旺达难民的到来、1996年解放刚果-扎伊尔民主力量联盟的解放战争、1998年刚果争取民主联盟的战争、最近的两次战争、以及国内武装团体和外国武装团体的持续存在，这些都对人民，特别是妇女和儿童产生了非常有害的影响。

为了确保刚果民主共和国的和平与安全，安全理事会部署了一个维持和平特派团——联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）。联刚稳定团进驻刚果民主共和国已有20多年，是非洲最大的维和特派团。

尽管派出了这一特派团，但刚果民主共和国东部仍然面临若干挑战，无数战争和部族间冲突仍在北基伍和伊图里持续进行，导致了大规模流离失所以及武装分子侵害妇女和女童的性暴力行为。妇女时而说，刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）成员正在实施这种暴力行为，时而又说，这种行为是由当地或外国武装团体实施的。恐怖团体民主同盟军-解放乌干达民族军在北基伍一个地区屠杀平民，而解放卢旺达民主力量则在北基伍和伊图里到处屠杀平民。自然资源遭到掠夺，有人被绑架。抢劫案件不断。村庄和民众财产被烧毁。到处是失业、赤贫和遭受创伤的景象。儿童无法上学。青少年在犯罪。武装团体大规模招募儿童和青年，这阻碍了妇女和青年在刚果民主共和国东部发展。

我们赞扬政府努力确保持久和平与人民的福祉。刚果民主共和国国家元首通过5月3日第21/015号命令宣布北基伍进入戒严状态。这一决定受到人民的欢迎，因为它解决了刚果民主共和国国家和东部人民渴望已久的和平与安全问题。

通过政府的努力，我们最近看到，破坏这两省部分地区稳定的某些地方团体已经解散。国家军队得到加强，国家权威在该省部分地区得到恢复。国家元首坚定地发起了一场打击该国腐败的大规模运动。国家元首也设法促进妇女的政治参与，使在国家政府内担任重要职位的妇女达到总数的27%。

但是，尽管已经第九次延长，但是戒严状态不符合国家元首的期望，国家元首期望在地方和全国两级铲除所有严重威胁国家领土完整的武装团体。北基伍和伊图里民众在和平与安全领域总体上已经取得某些进展，但是伊鲁穆、朱古和贝尼的情况不佳。

我们还看到，尽管自7月初以来开展了军事行动，但是这两个省的实地局势仍然恶化。根据民间社会关于贝尼和伊图里的监测报告，897名平民遭杀害，589人失踪，148人被绑架。此外，报告指出，128个村庄被遗弃，盗窃案件发生了904起，40辆汽车和15辆摩托车被付之一炬，更不用提被纵火烧毁的村庄和流离失所的民众了。凯塔女士今天提供了与性暴力有关的补充统计数据。

这一黯淡背景表明，刚果民主共和国武装力量和联刚稳定团开展的行动没有奏效。为此，我们呼吁安全理事会加强干预旅，使之能够恢复刚果民主共和国东部和平；支持解除武装、复员和重返社会进程，该方案有助于使武装团体投降以及在受不安全状况影响的几个地区恢复国家权力；启动国际调查，以确定对刚果民主共和国东部民众实施危害人类罪和灭绝种族罪的罪责。

我们还提请安全理事会注意刚果民主共和国东部妇女的胆识和活力，她们借助妇女网络建立的当地社区冲突解决机制，持之以恒地为建设和平进程做出贡献。她们不屈不挠，帮助打击暴力活动。她们通过我们与荷兰外交部的伙伴关系来保护妇女和女童，并促进她们对和平进程的参与，自2017年以来，我们一直在落实该伙伴关系的项目。妇女和平与人道主义基金也支助我们落实第1325（2000）号决议。

我们呼吁安全理事会在联合国之内倡导以更大力度支助妇女组织，妇女组织奋斗在第一线，照顾性暴力受害者和与冲突中的暴力极端主义有关的其他创伤受害者，以有效满足她们的需求，恢复她们的尊严和权利。

主席（*以英语发言*）：我感谢姆班古女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（*以法语发言*）：我感谢秘书长特别代表所作的通报。我也感谢尼日尔常驻代表所作的通报和他作为安全理事会第1533（2004）号决议所设委员会主席所做的工作。我还感谢奈莉·姆班古女士的通报。

面对持续威胁，刚果民主共和国及区域各国展示了决心。在联合国支持下，这种合作和锲而不舍是我们走向和平的必由之路。我谨谈三点意见。

第一，过去几个月取得了进展，国际社会必须对此予以支持。关于安全问题，法国欢迎关于解除武装、复员、重返社区和实现稳定的命令获得通过。必须迅速加以落实，并为其提供适当资金，以便为选择和平的人提供出路。

法国还欢迎在司法和打击有罪不罚方面所作的努力，判定9名刚果发展合作社作战人员在布尼亚犯下危害人类罪，判定武装部队和国家警察成员严重侵犯人权，这都彰显了这些努力。必须再接再厉。司法也有助于实现实地和平。因此，必须推广中开赛省建立的真相、正义与和解委员会模式。

还必须促进妇女参与决策过程，例如参与最近的刚果中央银行人员任命和下韦莱省及卢阿拉巴省省长的任命。

在区域一级，签署双边合作协定和在喀土穆自然资源讲习班上作出的承诺应当有助于建立信任，并促进可持续发展。

第二，实现该国东部稳定仍然任重道远。我们的当务之急是集中精力打击基伍和伊图里的武装团体。刚果武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）必须改善协调并增加联合行动。干预旅的重组应当让特派团更有成效，并能够对付非对称威胁，特别是民族同盟军的威胁。必须继续采取措施，对付和防范简易爆炸装置。

仅使用武力不足以战胜消极势力。戒严措施只有保证尊重人权并遵守国际人道法，保障法治并让人人都能诉诸司法，才能产生持久效果。性暴力决不能不受惩罚。

在区域一级，最近提出的安全部门首长之间的交流应当继续开展下去，这必定有利于打击武装团体。联络和协调小组也必须迅速实施针对这些团体的非军事措施。

最后，必须继续重组联合国驻地机构。过渡计划列出了联刚稳定团组建撤出的明确路线图。缔结伙伴关系的做法至关重要。一方面，应当由刚果当局来落实2021-2023年行动计划，特别是在治理和机构建设领域。另一方面，联刚稳定团和国家工作队将继续支助政府在实现稳定和保护平民方面所作的努力。

为了顺利完成过渡，国际和区域伙伴必须加紧提供支持。坦噶尼喀安全局势的改善将使联刚稳定团能够在2022年撤离。联合国机构和国家工作队应当接手。在基伍和伊图里，联刚稳定团、国家工作

队和当地行为体之间制订的联合方案必须为圆满、可持续的过渡创造条件。

恢复和平与稳定需要所有人作出承诺。考虑到2023年选举，全体利益攸关方都必须参与对话。让我们创造条件，立即开启一个可信、透明、包容各方的和平进程。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以法语发言*）：我要感谢凯塔女士的通报。爱尔兰赞扬她的活力和领导能力。我们对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在执行任务方面取得的进展感到鼓舞。我还要感谢奈丽·姆班古女士的通报及其在刚果民主共和国所做的工作。

我还要感谢我的同事阿巴里大使就安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的重要工作所作的通报。我向他保证，我国爱尔兰将支持委员会及其专家组。我对监测制裁执行情况的专家组的工作表达爱尔兰的深切谢意。必须促进他们的重要工作，我们期待取消对任命委员会专家的一切限制。

正如布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚情报和安全部门负责人7月份举行的会议所表明的那样，区域合作正在加强。爱尔兰欢迎该地区加强政治接触，我们祝贺齐塞克迪·奇隆博从明年起担任南部非洲发展共同体主席。

定于2023年举行的选举对刚果民主共和国来说将是一个极其重要的机会。联刚稳定团的支持对于确保该国政治和选举进程可信、透明、包容、和平并以性别平等为基础至关重要。我们对全国独立选举委员会问题导致局势日益紧张感到遗憾。必须以包容、透明的方式及时解决与委员会改革进程有关的所有争议。

爱尔兰非常关切日益严重的不安全状况、人道主义危机以及大量侵犯和践踏人权的行为，特别是在刚果民主共和国东部。粮食无保障、严重营养不良和流离失所的比率很高，非常令人担忧。

（*以英语发言*）

戒严状态现已多次延长。当初设想的临时和特殊措施现在有可能成为常态。爱尔兰指出，戒严声明中的规定正在影响及时诉诸司法和审前羁押期的延长，并导致监狱人满为患。

爱尔兰极为关切的是，不断有报道称，刚果民主共和国境内普遍存在性暴力和性别暴力以及其他严重侵犯和践踏人权的行为，包括国家行为体的此类行为。我们强调，必须优先考虑武装冲突中的儿童状况和保护平民。此外，必须尊重人道主义和民主空间。爱尔兰最强烈地谴责对人道主义工作者、民间社会成员和记者的所有威胁和攻击。

联刚稳定团通过追究战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的责任，继续努力支持刚果当局打击有罪不罚现象以及为受害者和幸存者伸张正义，值得大力欢迎。

爱尔兰还欢迎制订解除武装、复员、重返社区和稳定方案，这为政府、联合国和主要伙伴共同努力在刚果民主共和国的这一关键领域取得进展提供了一个真正的机会。

妇女与和平与安全议程继续取得进展，在妇女切实参与政治进程方面出现了积极迹象。我想说，联刚稳定团在这方面的贡献产生了影响，爱尔兰特别注意到特别代表开展工作，在转型过渡计划和解决冲突进程中纳入妇女的声音和观点。将青年纳入过渡计划也至关重要，因为他们必须对自己的未来拥有发言权。

爱尔兰赞扬联刚稳定团公布的转型过渡计划，该计划是有条件的，并与不断变化的安全局势明确挂钩。确定的18项基准是全面的，完全可以为联刚稳定团的分阶段撤出提供清晰和可预测的路线图。6月份撤出东西开赛两省和急需的过渡性支持表明，转型过渡计划的目标是可以实现的。

然而，我们认为计划必须要有足够的灵活性，才能应对挫折和意想不到的挑战。必须密切监测时

间表和基准，并在未来一段时间内根据需要进行调整。民间社会继续参与转型过渡的规划、实施和监测也很重要。

（以法语发言）

最后，爱尔兰认为转型过渡是一个渐进的过程，会导致联合国战略、足迹和能力的重新配置，从而促进和支持长期建设和平努力。我们希望安理会一致通过的第2594（2021）号决议（见S/PV.8852）能够为我们的审议和我们对可持续过渡所采取的做法作出重要贡献。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：首先让我感谢凯塔特别代表、阿巴里大使和姆班古女士的通报。

我的发言将主要谈两个问题，即北基伍省和伊图里省目前的戒严状态，以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的转型过渡战略。

安全局势的持续恶化、武装团体的袭击频次增加、伤亡人数不断增长、以及戒严状态造成的悲惨人道局势继续令我们深感关切。关于这一点，姆班古女士的证词非常具有震撼力。我们谴责持续的暴力现象和平民流离失所。今年新增流离失所者有130万人以及过去三个月中有近400名平民丧生，再次凸显出刚果民主共和国东部局势亟需改变。

联合王国欢迎联刚稳定团（包括其得到加强的部队干预旅）与刚果民主共和国武装部队加强行动合作。我们鼓励相关利益攸关方在严格遵守联合国人权尽职调查政策的情况下继续开展这种合作。

我们欢迎刚果民主共和国政府最近对戒严状态作出评估。我们呼吁政府确保提供基本服务，并呼吁戒严状态保持透明和时间限制。实施戒严的同时还必须尊重人权和国际法。

另一个积极的事态发展是签署了解除武装、复员、重返社区和稳定法令。然而，令人遗憾的是，先前投降的战斗人员据称正在返回丛林。我们强烈鼓励及时制定解除武装、复员、重返社区和稳定战略及其实施机制。

在谈到联刚稳定团的过渡之前，我要表达我们对性剥削和性虐待的关切。得知在最近的报告期内联刚特派团又接到7例报告，我们深感失望。也是在这一周，独立委员会将就刚果民主共和国第十次埃博拉病毒病疫情应对期间的性虐待和性剥削行为提交最后报告，此时重申需要采取强有力的行动来预防和处理此类事件并追究责任可谓颇为及时。在这方面，我们呼吁联刚稳定团加快实施其针对性剥削和性虐待的行动计划。

关于联刚稳定团的过渡，联合王国欢迎与刚果民主共和国政府商定并最近转交安全理事会的战略和确定的基准。归根结底，刚果民主共和国有责任为和平和联刚稳定团的撤离创造长期条件。因此，我们感到鼓舞的是该战略将联合国和政府行动作为合并重点，并欢迎设立联合工作组。

鉴于刚果民主共和国东部目前的许多挑战在联刚稳定团最终撤离后将继续存在，我们还认识到将基准分为联刚稳定团撤离所需的最低条件和与联合国国家工作队协作的优先领域，这样做是有益的。我们鼓励联刚稳定团集中精力确保其撤离的最低条件得到满足，并按照明确的时间表同时准备向联合国国家工作队和刚果民主共和国政府移交其他任务。成功实现基准还需要在联刚稳定团撤离后捐助者提供支持和持续参与。因此，我们鼓励加强协调，特别是与世界银行以及捐助者、人道主义机构的协调并进一步推动民间社会的参与。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图•凯塔女士所作的内容充实的通报。我们要感谢尼日尔常驻代表阿巴里先生通报关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的工作情况。我们仔细聆听了奈莉•姆班古女士的发言。

我们正在高度关注刚果民主共和国的局势，特别是该国东部省份的局势。令人遗憾的是，刚果武装部队和联刚稳定团维和人员尚未设法遏制该地区众多非法武装团体的活动，特别是民主同盟军的活动。

令人关切的是暴力事件持续增加，平民受害者人数不断增加。根据联合国6月至9月令人痛心的统计，作战人员在伊图里省和北基伍省杀害了600多名平民。我们还注意到武装团体在刚果民主共和国非法开采自然资源这一持续问题。

我们认为，为了成功打击这些作战人员，维和人员和刚果安全部队之间需要进一步协调，以帮助增强部队的能力。我们支持特派团与刚果民主共和国武装部队建立联合中心以及加强干预旅的计划。我们还赞扬凯塔女士努力在维和人员、当局和当地民众之间建立联系，这创造了亟需的积极环境。此外，我们注意到开赛地区和坦噶尼喀省的局势正在逐步改善。

人道主义局势非常复杂。我们对联合国人道主义呼吁的融资水平较低感到关切，特别是考虑到境内流离失所者人数的增加。显然有必要作出更多努力，应对共同挑战--冠状病毒病大流行。我们相信，政府将能够恢复对安全领域的控制，并集中努力改善人道主义局势。我们相信，政府将促进社会经济发展，解决与邻国的边界争端，解决部族间冲突，并执行前战斗人员解除武装、复员和重返社会战略。

我们注意到联合国与刚果当局协调起草的逐步从刚果撤出维和人员的过渡计划。我们将仔细研究这项计划。我们的原则立场是，仅靠军事手段不可能实现刚果民主共和国的长期正常化。重要的是要继续努力在东部各省和大湖区全面执行至关重要的刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架。

其关键领域之一是扩大该地区国家在安全领域的合作。我们欢迎区域行为体发展合作以实现大湖区局势正常化的决心。我们注意到刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚情报和安全部门负责人最近举行的会议，并注意到最近举行的刚果-布隆迪和刚果-卢旺达首脑会议。除其他外，俄罗斯作为大湖区之友小组成员，打算继续积极推动刚果民主共和国和整个区域的和平进程。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图•凯塔女士通报联刚稳定团执行任务的最新事态发展。我还感谢阿卜杜•阿巴里大使通报关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的活动，并感谢民间社会通报者Nelly Mbangu的真知灼见。我欢迎刚果民主共和国代表出席今天的会议。

刚果民主共和国过去三个月的政治事态发展令人欣慰。有关全国独立选举委员会的改革措施将加强选举进程。政府处理刚果民主共和国东部安全局势的行动得到了包括反对派在内的所有利益攸关方的支持。刚果民主共和国政府还积极与邻国接触，以应对诸如民主同盟军和刚果发展合作社等武装团体的威胁。这些努力导致通过了一项两年行动计划，并在戈马设立了一个行动小组。奇隆博・齐塞克迪总统当选为南部非洲发展共同体下一任主席。加强与卢旺达、布隆迪和乌干达的双边接触有助于该地区和平与发展的区域方法。

刚果民主共和国政府的改革措施也得到了国际金融机构的支持。妇女参与政治进程得到进一步推进，包括任命了第一位女性中央银行行长。我们欢迎这些积极的事态发展。我们希望刚果民主共和国政府和反对党在2023年选举前保持积极的发展态势。

在安全方面，伊图里和基伍的局势仍然不稳定，民主同盟军和刚果发展合作社的活动不断增加。尽管处于戒严状态，武装团体对平民的袭击仍在加剧。刚果民主共和国总统上月在大会第七十六届会议上发言（见A/76/PV.3）时断言，有恐怖分子

在解放卢旺达民主力量和民主同盟军的掩护下在伊图里、北基伍、南基伍和马涅马活动，对这一断言需要予以认真对待。

武装团体的存在与刚果民主共和国东部矿产资源开采之间的相互联系一直是该地区不稳定的主要因素。在这方面，我国代表团强调，保护平民的首要责任在于刚果民主共和国政府。联刚稳定团的作用是支持刚果民主共和国武装部队应对武装团体的威胁并支持解除武装和复员方面的努力。在这方面，我们欢迎建立解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，并期待该方案得到有效执行。

我们注意到联刚稳定团与刚果民主共和国当局商定的过渡计划细节，包括18项基准。对基准进展情况的评估需要切合实际。在这方面，在国家和省两级继续执行安全战略以及安全部门改革行动计划将至关重要。受冲突影响省份的稳定将取决于对非法开采矿产资源的遏制。

过渡计划还需要符合刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架。需要尽一切努力确保联刚稳定团的过渡和撤离循序渐进、负责任和有条不紊。

我们还注意到秘书长的报告（S/2021/807）中提到的对部队和警察部门的业绩进行的评估。我们还期望在未来的报告中对特派团的文职部门进行类似的评估。全面规划和业绩评估系统应统一适用于特派团的所有部门。安理会于8月份通过的第2589（2021）号决议请秘书长就第4（a）和4（b）段中所载的有关针对维和人员的犯罪的某些关键任务提出报告。我们期待在未来关于联刚稳定团的报告中提供关于这些任务的最新情况。我们还要求刚果民主共和国采取措施，放松目前阻碍维和人员通行的限制。

最后，我谨回顾印度自1960年代以来与刚果民主共和国及其人民的长期联系。一个和平与稳定的刚果民主共和国将为该区域的和平与发展作出巨大贡献。刚果民主共和国近年来取得的进展令人印象深刻。国际社会需要支持刚果民主共和国当局进行这一征程。就印度而言，我们将继续支持和协助刚果民主共和国走向持久和平、稳定和繁荣。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）:主席先生，我感谢你召开本次会议。我也感谢秘书长特别代表凯塔女士作了非常翔实的通报。我还感谢安全理事会第1533（2004）号决议所设委员会主席尼日尔常驻代表阿巴里大使和内利·姆班古女士所作的发言。

首先，我要强调刚果民主共和国最近出现的一些积极事态发展。

挪威高兴地看到，围绕联盟组成出现的政治紧张已经稳定下来，妇女在内阁中有着很好的代表性，区域合作也取得了进展。这些努力以及政府行动计划的通过，为敲定秘书长特别代表凯塔女士今天介绍的过渡计划铺平了道路。不过，政治行为体与民间社会行为体在选举改革方面存在的紧张有所加剧。挪威呼吁刚果当局确保2023年选举筹备进程包容和透明。

尽管刚果民主共和国政府在伊图里和北基伍实行了五个月的戒严状态，但该国东部的安全局势仍在恶化。刚果发展合作组织和民主同盟军等武装团体对平民构成的威胁特别令人关切。持续的安全挑战导致500多万人在境内流离失所，并进一步加深严重的人道主义危机。

挪威仍然深感不安的是，侵犯和践踏人权行为，包括性暴力和性别暴力，继续大量发生。我们敦促刚果当局和联合国系统尽最大努力打击有罪不罚现象，确保为受害者和幸存者伸张正义。此外，就戒严提出的最后一点是，绝不可利用它作为借口限制民主空间。秘书长的报告（S/2021/807）中概述的对司法系统的有害影响也令人深感关切。

武装团体极为活跃，这说明需要可持续的生计以及妥善运作的解除武装、复员和重返社会方案。因此，我们欢迎建立解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。现在必须注重及时制定和执行新的综合

战略。同样重要的是，不仅要持续注重解除武装、复员和重返社会，还要注重稳定努力，包括安全部门改革、过渡期正义、打击有罪不罚现象以及民主对话与和解努力。

最后，我们欢迎联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）有关该特派团分阶段逐步缩编的过渡计划。该计划为重组后的联刚稳定团奠定了坚实基础。但是，过渡的成功取决于包括刚果当局和联合国系统各部门在内的一系列利益攸关方进行建设性和有效的合作与对话。它还取决于与民间社会的战略伙伴关系以及妇女的充分、平等和切实参与。我们期望所有人都将在这些努力中发挥作用。挪威将为此与所有相关利益攸关方合作。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）:我谨感谢秘书长特别代表凯塔女士今天所作的通报。我还感谢尼日尔常驻代表阿巴里大使以安全理事会第1533（2004）号决议所设委员会主席的身份发挥的领导作用。此外，我赞扬姆班古女士所做的工作，感谢她所作的通报，并欢迎刚果民主共和国代表今天在此与会。

今天，我想讨论刚果民主共和国局势的三个方面:第一，我们严重关切的安全问题；第二，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）可以发挥的作用；第三，我们关切的联合国人员的剥削和虐待行为。

第一，虽然我们在其它地方看到了一些改善，但美国仍然深为关切刚果民主共和国东部的安全局势。那里每天都有平民被武装团体杀害。我们仍然特别感到不安的是，刚果民主共和国境内的伊拉克和沙姆伊斯兰国，又称民主同盟军，实施了多次致命袭击，简易爆炸装置构成的威胁不断加剧。刚果民主共和国军队和联合国维和人员必须更好地协调在戒严状态下开展的联合行动，充分利用联刚稳定团强有力任务授权的权威保护平民。

各开赛省的安全状况有所改善，这使联刚稳定团得以在今年早些时候撤离这些省份，同时继续为至关重要的稳定与维和努力提供过渡性支持。过渡期正义措施也在为顺利缩编铺平道路。同样，我们希望坦噶尼喀的情况继续改善，以便联刚稳定团明年能够逐步撤离该省。除了这些眼前的步骤外，我们还需要更多的进展，以便在南北基伍和伊图里进行负责任的缩编。我们欢迎刚果民主共和国政府和联刚稳定团制定联合过渡计划来指导这些对话向前推进，并希望所有指标和基准都将是切合实际和能够达到的。

第二，鉴于刚果东部可怕的暴力，美国致力于确保联刚稳定团拥有完成任务所需的各种工具。联刚稳定团在保护平民方面可以发挥宝贵的作用，它必须认真对待这一作用。它在稳定国家机构和促进至关重要的治理和安全部门改革方面也可以发挥宝贵作用。随着刚果民主共和国临近2023年选举，随着该国东部的安全状况变得更加严峻，这些目标中的每一项都特别重要。该特派团还必须就未来几年分阶段、有条件地缩编继续与刚果民主共和国政府协调。

随着区域外交态势改善以及未来数年将有更多武装团体选择重返平民社会，我们将需要讨论如何根据具体情况评估和界定维和行动的成功。我们还需要考虑可采取何种方式帮助刚果安全部队处理那些不再对国际和平与安全构成威胁，但继续对平民构成有限威胁的武装团体。美国期待进行这种对话。

最后，我们必须制止联合国人员实施的性剥削和性虐待。今年到目前为止，单在联刚稳定团就有17起新的指控。这些指控所涉行为骇人听闻、不可接受。多数指控是针对联刚稳定团部队和警察提出的，但也很大一部分指控涉及文职人员的所作所为。

美国一直并将继续明确呼吁制止整个联合国系统的侵害行为，不论被告的背景或国籍如何。我们要求追究犯罪者的责任，并要求援助受害者和幸存者。我要同我的英国同事一道呼吁立即审查联刚稳

定团。我们将通过受害者权利倡导者办公室和联合国支助性剥削和性虐待受害人信托基金开展工作，伸张正义。刚果人民理应有一个有效、高效和负责任的联合国。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢凯塔特别代表、阿巴里大使和姆班古女士非常重要的通报。我当然也欢迎刚果民主共和国大使出席我们本次会议。

在过去三个月里，刚果民主共和国和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的工作取得了重大成就。特派团离开开赛各省以及提出过渡计划是值得注意的，这两项行动都遵循第2556（2020）号决议，目的是减少联刚稳定团的存在。

在政治层面，我们欢迎选举事务方面的立法进展。墨西哥期待迅速任命全国独立选举委员会的领导人。2023年的选举将是巩固刚果民主共和国和平的非常重要的一步。

我们还赞扬目前与乌干达、卢旺达和布隆迪进行的双边外交努力，旨在促进该区域的睦邻关系、合作和稳定。

然而，关于安全局势，我们对近几个月在伊图里以及南北基伍发生的暴力表示关切。刚果民主联盟和民主同盟军等武装团体不断发动袭击，这仍然是对平民的主要威胁。

在这方面，我们对简易爆炸物被越来越多地使用表示关切。我们还强烈呼吁当地所有行为体遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。

除了采取特别措施，如实施戒严状态（戒严不得导致侵犯基本权利，已经第七次延长）之外，还必须处理引发和助长暴力的原因。通过加强包括司法系统在内的各个机构来打击有罪不罚是最终解决办法的一部分。然而，我们也必须打击煽动分裂和族群间冲突的仇恨言论。针对平民的袭击和其他暴力行为加重了国内外的人道主义需求和流离失所现象。

墨西哥欢迎执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。这类方案的有效性尤其还取决于向前作战人员提供的机会，这将防止他们把重返武装团体视为一种可行办法。我们将监测该方案的执行情况。与此同时，我们认为，制定武器和弹药管理政策和方案以补充更广泛的解除武装和复员战略，这是极其重要的。在此关头，必须摧毁整个战争经济。

我们认可最近在过渡期正义领域采取的行动，尤其是在东开赛成立了真相、正义与和解委员会，以及就此在国家一级成立了一个联合委员会。这些行动为和解的新阶段铺平了道路，目的是在刚果民主共和国建立持久和平。

关于联刚稳定团的活动，我们赞扬它在尼拉贡戈火山爆发并对其工作造成影响之后的艰难调整期所作的持续努力。

墨西哥想要强调过渡计划成功的关键条件。我们认为，毫无疑问，这反映了联合国小组和国家政府之间的协调，尤其是考虑到过渡是相当复杂的进程，需要国家和地方利益攸关方的充分参与。在这方面，我们认可刚果民主共和国政府积极参与该计划的制定。至关重要的是，稳定团的撤离不会导致出现真空，进而升级为暴力。

我们强调，关于过渡的决定必须以实地进展为参考。为此，现已确定的18个基准和指标将成为我们能够监测进展的指南。我们尤其欢迎纳入关于民间社会、尤其是妇女和青年的参与以及关于问责的各个框架。

戴兵先生（中国）：我感谢凯塔特别代表、阿巴里大使的通报。我也认真听取了姆班古女士的发言。欢迎刚果（金）代表出席今天的会议。

刚果（金）新政府组建以来，在政治、安全、经济等各方面采取了一系列的积极措施。同时，东部地区安全、人道形势依然严峻，刚果（金）实现长治久安仍面临巨大挑战。

结合秘书长报告（S/2021/807），我愿谈以下几点：

第一，继续全力保持政治稳定。刚果（金）政府制订并落实三年行动纲领，为刚持久和平和可持续发展提供了路线图。中方对此表示赞赏，希望刚果（金）政府着力推动关键领域改革，提升国家治理能力。选举改革事关刚果（金）国家团结，中方鼓励各方在宪法框架下开展包容对话，妥善解决分歧。

一段时间以来，齐塞克迪总统同地区国家领导人在维护地区安全、打击武装团伙威胁、加强经贸联系等方面达成一系列重要共识。中方期待地区国家继续改善关系、加强交流、增进合作，为刚果（金）和大湖地区实现持久和平稳定奠定良好基础。中方欢迎秘书长大湖问题特使制定的大湖地区新战略及行动计划，相信这将为地区合作提供新动力。

第二，综合应对东部安全问题。针对东部不稳定局势，刚果（金）政府采取一系列举措，包括实施戒严，颁布解武复员和稳定方案并任命协调员等。齐塞克迪总统在联大一般性辩论中也通报了相关进展（见A/76/PV.3）。中方对刚果（金）政府打击武装团伙暴力活动的决心表示肯定，希望联合国驻刚果（金）稳定特派团同刚果（金）武装部队保持协调配合，加强对平民的保护。

联刚团和刚果（金）政府合作制定了18项撤出基准和风险减缓措施，进一步细化了联刚团缩编撤出计划，有助于各方掌握进度、明确责任。在联刚团撤离地区，联合国发展和人道机构等应迅速跟进，帮助当地政府做好冲突后建设和平工作，确保和平成果不会逆转。

第三，加大发展和人道投入。当前，刚果金面临新冠疫情、疟疾、霍乱等多重疫病压力，境内收容的难民和流离失所者数量巨大，国家发展改革急需资金支持。同时，联合国人道响应计划供资严重不足，限制了对当前严峻人道局势的响应能力。中方呼吁国际社会、特别是国际金融机构兑现对刚援助承诺，加大投入力度，帮助刚果金应对当前挑战。

中国国家主席习近平在联大一般性辩论中提出的全球发展倡议有助于国际社会形成合力，帮助包括刚果金在内的发展中国家落实《2030年可持续发展议程》，消除发展鸿沟，消弭冲突根源。

中方一贯强调，制裁只是手段，不是目的。随着联刚团缩编工作继续推进，刚果金政府将逐步承担维护国家安全稳定的主要责任。安理会应积极回应刚果金政府在调整制裁措施方面的关切，避免制裁措施对其安全能力建设带来负面影响。

中方始终致力于帮助刚果金实现和平稳定发展。中方第25批赴刚果金维和人员已于近期全部抵达任务区。从2003年至今，中方累计向刚果金派出维和人员超过3000人次，执行了上千项保障任务。

中方援助的40万剂新冠疫苗也于近期运抵刚果金。

中方将继续与国际社会一道，支持刚果金政府为实现国家长治久安所作努力。

邓先生（越南）（*以英语发言*）:我谨感谢秘书长特别代表宾图•凯塔、阿卜杜•阿巴里大使和姆班古女士所作的全面通报。我们欢迎刚果民主共和国代表参加我们今天的会议。

在政治方面，我国代表团注意到，刚果民主共和国政府按其2021-2023年行动纲领所述，开展了旨在促进可持续和平、稳定和发展的努力。

我们注意到，在举行2023年选举之前，政治和民间社会行为体之间持续存在紧张关系。在这方面，我们呼吁各方尽一切努力通过对话解决分歧，并考虑到刚果民主共和国人民实现稳定和发展的愿望。

确保妇女参与政治进程也至关重要。我国代表团赞扬刚果民主共和国和该区域各国努力进一步加强友好关系，并在打击共同安全威胁方面深化合

作。毫无疑问，刚果民主共和国东部和整个区域的稳定需要有效的区域合作和支持。

越南仍然感到不安的是，刚果民主共和国东部，特别是伊图里、北基伍和南基伍的安全局势持续恶化，尽管其中两个省处于戒严状态。我们再次强烈谴责针对平民和维和人员以及人道主义工作者的袭击。据报告，9月1日发生在伊图里奥法伊的事件造成4名平民死亡、约20人被绑架或失踪，令人极为关切。

由于安全局势动荡以及社会经济困难、流离失所和2019冠状病毒病（COVID-19）等影响，人道主义局势仍然令人震惊。因此，我们呼吁捐助国政府和国际援助组织提供慷慨援助，为1900多万需要人道主义援助的人提供帮助，协助重新安置500多万境内流离失所者，并缓解50多万难民的困境。同样，必须提供资金和技术援助，帮助刚果民主共和国克服与COVID-19有关的经济和健康挑战，并确保为其人民提供疫苗接种机会。

鉴于目前局势严峻，通过协调一致的努力消除不稳定根源对于给刚果民主共和国人民带来稳定仍然至关重要。越南支持区域各国在打击敌对武装团体方面开展更多合作。

我们欢迎刚果民主共和国政府制定和实施解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，该方案制定了这方面的全面战略。与此同时，还需要进一步努力解决非法开采和交易自然资源的问题，促进族群间和解，并处理仇恨言论。

我谨再次强调，我国坚决支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在实地发挥重要作用。我们高兴地看到，刚果民主共和国政府、联刚稳定团、联合国其他相关实体和利益攸关方在制定特派团逐步分阶段缩编的过渡计划方面开展密切合作。该计划明确概述了各项基准和指标，规定了最低条件，并评估了执行撤出战略的风险因素。我们希望，在执行过程中，将继续开展富有成效的合作并提供不可或缺的国际支持，以保持来之不易的成就并取得理想结果。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）:我感谢凯塔特别代表、阿巴里大使和姆班古女士的发言。

首先，我谨赞扬刚果政府维持该国政治稳定，并在与邻国的关系中取得更多进展。

此外，我们注意到，刚果政府承诺在2023年选举之前推动选举改革。我们特别支持政府承诺进一步促进妇女代表公平参与公共生活。与此同时，不应低估根据政府行动纲领实施其他关键改革的重要性。我们注意到选举改革的复杂性，鼓励政府努力解决仇恨言论和煽动暴力的问题。相应地，我借此机会与特别代表一道强调及时、包容、和平选举的重要作用。

第二，我们仍然感到关切的是，基伍省和伊图里省的暴力有增无减。我们感到遗憾的是，尽管处于戒严状态并开展了针对消极势力的军事行动，但暴力循环仍依然存在。

在受冲突影响的省份发生的涉及武装团体和国家人员的事件最近导致至少600名平民被杀害，同时有近300名性暴力受害者，其中大多数是妇女。同样令人关切的是，一些记者同时受到武装团体和国家人员的威胁，这进一步加剧了现有的不安全状况。

我们认为，这将对严峻的人道主义局势产生溢出效应。该国是境内流离失所者最多的非洲国家之一。我们也仍然对2019冠状病毒病和疟疾等地方病构成的持续威胁感到关切，这些疾病影响到刚果民主共和国的健康和经济状况。

在这些情况下，我们鼓励刚果民主共和国政府与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团等利益攸关方开展伙伴合作，尽最大努力解决侵犯人权和虐待平民的问题以及冲突中性暴力现象。

至关重要的是，遏制暴力和恢复民众安全的措施必须与法治原则齐头并进。在这方面，我们欢迎

设立真相、正义与和解委员会的步骤，该委员会将负责调查侵犯和践踏人权行为，并支持伸张正义和实行法治。我们同样鼓励刚果民主共和国政府履行承诺，努力遏制大量严重侵害妇女与儿童的行为。我们认为，摆脱这一暴力循环的方式是解决冲突的根源，并进一步推进打击有罪不罚现象的斗争。

最后，我要感谢特别代表发挥领导作用并共同努力——与刚果民主共和国政府、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和联合国国家工作队一道——为联刚稳定团到2024年逐步、负责任和可持续地撤离制定一项过渡计划。我们欢迎赋予政府权力的拟议基准，并申明政府在确保可持续过渡进程方面的作用。我们认为，政府、联刚稳定团和国际利益攸关方的持续参与、以及国家政府对过渡进程的更大自主权，是成功执行该计划的关键。我们相信，政府为新的解除武装、复员、重返社会和稳定方案采取的初步步骤已经显示过渡进程的积极前景。

主席（*以英语发言*）：我现在将以肯尼亚代表的身份发言。

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

A3+1感谢阿卜杜·阿巴里大使作为安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席所做的工作。A3+1感谢宾图·凯塔女士所作的通报，并赞扬她致力于刚果民主共和国的和平与安全努力。我们也感谢Sauti Ya Mama Mukongomani（刚果妇女之声）协调员奈丽·姆班古女士所作的通报。

刚果民主共和国东部受冲突影响地区日益恶化的人道主义局势令人震惊。今年有130多万人流离失所，使全国境内流离失所者总数超过500万人，不包括刚果民主共和国收容来自邻国的536000名难民。我们感谢国际伙伴在应对人道主义需求方面的支持，同时我们敦促它们为2021年刚果民主共和国人道主义应急计划捐款，从而扩大援助规模。

A3+1对报告所述期间积极的区域动态感到鼓舞，这要归功于齐塞克迪·奇隆博总统和邻国领导人为进一步巩固双边关系和相互合作作出值得称赞的努力，我们认为这将加强区域和平与稳定。

A3+1谴责各种形式的践踏人权和暴力侵害平民行为，包括对妇女与女童的性剥削、以及外国和国内武装团体招募和使用儿童的做法。我们要求所有武装团体停止这种卑鄙的暴行。此外，我们强调，决不能让这些侵权行为不受惩罚地持续下去。

在这方面，A3+1赞扬刚果民主共和国政府在减少武装团体活动方面取得进展，特别是宣布受冲突影响的东部省份进入戒严状态。刚果民主共和国武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）为打击这些武装团体而展开的联合攻势值得称赞，应予以加强。

然而，A3+1强调必须采取非军事方法来对付武装团体。因此，我们欢迎刚果民主共和国政府在其2021-2023年行动计划中确立解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。我们也欣见设立了一个联络和协调小组，并由该区域各国情报和安全部门负责人通过了一项两年行动计划，旨在监督消除大湖区消极力量的非军事方法。

我们敦促国际社会以及金融和技术伙伴继续支持刚果民主共和国政府加强其负责治理、法治以及安全与发展的国家机构的能力，包括支持该国政府2021-2023年期间的行动计划，这是创造有利于推进持久与可持续和平、稳定与发展的安全环境的关键工具。

我们还呼吁该国政府根据其对性别暴力的零容忍政策，继续加强其司法部门，以捍卫人权。为此，我们呼吁国际伙伴为相关国家机构和机关提供能力建设支持。

武装团体、民兵和其他敌对势力获取刚果民主共和国丰富自然资源的动机非常强烈。这使得该国的自然财富成为冲突和不稳定的驱动力，而不是发展与繁荣的动力。现在，应当将自然资源的作用转变为合法的社会经济机会来源，这将为政府带来更多收入，以便提供基本服务。

在这方面，我们确认区域合作在促进执行《亚的斯亚贝巴框架协议》以及打击大湖区自然资源非法开采和贸易的其他区域工具方面的重要作用。

我们赞扬政府在联刚稳定团的支持下努力改善和加强其武器弹药管理系统。在这方面，安全理事会应适当考虑关于取消政府获取武器的通知要求的请求。同时，我们鼓励继续采取区域办法，例如《在大湖区和非洲之角防止、控制和减少小武器和轻武器的内罗毕议定书》。

A3+1注意到联刚稳定团的联合过渡计划，包括确定为特派团负责任和可持续缩编和撤离做好准备的基准和指标。重要的是，在对所实现基准进行明确评价和评估之后实施过渡计划，其中除其他外，应包括将预警网络等重要任务有效移交给东道国政府，以及加强建设和平努力，重点是促进冲突后重建的社会经济发展举措。

A3+1重申致力于《联合国宪章》文字和精神所体现的辅助性原则。在这方面，我们认识到区域组织，特别是中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和非洲联盟在支持调解和对话以及促进可持续和平、安全与发展方面的重要作用。

最后，我们重申，我们坚定支持联刚稳定团努力为平民提供安全，并支持加强刚果民主共和国的关键国家机构。我们支持刚果民主共和国政府和人民寻求可持续和平与社会经济繁荣。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请刚果民主共和国代表发言。

昂波雷先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）:主席先生，首先，我谨最热烈地祝贺你和兄弟般的贵国肯尼亚共和国担任安全理事会10月轮值主席。

与此同时，我欢迎你倡议召开本次关于刚果民主共和国局势的会议。我还要借此机会感谢联合国秘书长安东尼奥・古特雷斯先生阁下对我国事业的承诺和支持。此外，我感谢安全理事会所有成员始终特别关注刚果民主共和国局势。

我欢迎刚才由秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图•凯塔女士提交的秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的报告（S/2021/807）。我欢迎她出席会议，并赞扬她持续努力促进刚果民主共和国的和平与安全。

请允许我为本次讨论带来我国代表团的声音，以便就报告中提出的关切发表我国政府的观点，并发表几点意见，主要涉及安全、政治和人道主义局势，以及人权问题和联刚稳定团的撤出战略。

然而，在此之前，请允许我感谢安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席阿卜杜•阿巴里大使通报委员会的活动。我也欢迎北基伍民间社会代表姆班古女士与会。

正如安理会所知，我国二十多年来一直面临的主要挑战与安全局势有关，特别是在东部，那里的一些反叛武装团体继续在居民中传播恐怖和凄凉，对妇女和儿童的影响尤甚。为此，共和国总统费利克斯・安托万・齐塞克迪・齐隆博先生阁下正在依靠内部解决办法和双边及多边伙伴关系以及军事和非军事解决办法。

为了在国家一级加强斗争，一劳永逸地消除这些消极力量，结束这种暴力恶性循环，国家元首根据我国《宪法》第85条，决定宣布东部两个安全和恐怖威胁等级非常高的省份进入戒严状态。由于这一决定，在打击反叛武装团体和缓解刚果民主共和国东部紧张局势方面取得了重大进展。

我国政府在其双边和多边伙伴的支持下，继续加强在戒严状态下采取的措施，以便保持对这些消极力量及其同伙的压力，特别是通过增加这些省份的部队人数和军事存在，以及通过恢复刚果民主共和国武装部队（刚果(金)武装部队）和联刚稳定团的联合军事行动。

鉴于迄今由于我国政府实施这一特殊措施而取得的成果，只有在导致宣布戒严的情况消失时，才会解除戒严状态。在区域一级，国家元首正在继续努力，以有效地使刚果民主共和国与其邻国之间的关系正常化，并推动促进该区域和平与安全以及经济一体化。

刚果民主共和国签署了若干谅解备忘录，特别是与乌干达签署了关于追捕乌干达民主同盟军恐怖主义叛乱分子、跨境贸易和修建一条穿过刚果民主共和国贝尼镇的公路的谅解备忘录。同样，与卢旺达签署了关于投资、防止逃税以及黄金开采合作的三项合作协议。刚果民主共和国还与布隆迪签署了几项关于政治、外交、安全和基础设施的谅解备忘录，包括关于开发一条连接刚果民主共和国金杜市和布隆迪基特加的铁路谅解备忘录。

实行戒严状态导致来自国内和外国武装团体的许多作战人员和军阀自愿放下武器，从而增加了必须得到照顾的复员人员人数。这就是为什么迫切需要一项适应这一现实的解除武装、复员和重返社会行动战略。

为此，7月4日和8月7日，国家元首签署了两项法令，创建了解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，并任命了方案成员。该方案的实施将加快处理自宣布戒严状态以来及之后投降的数百名作战人员。新的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案倡导采取一项利用当地资源的综合、基于社区的办法，总体目标是确保当地社区稳定和安全，以促进所有人的发展。

的确，某些挑战，特别是安全和融资方面的挑战，将使该方案的实施复杂化。因此，有必要动员捐助资源。在这一方面，捐助者和其他伙伴，特别是联刚稳定团、建设和平委员会和世界银行的捐助非常重要。

作为执行第2556（2020）号决议及其关于联刚稳定团逐步撤离的建议的一部分，刚果民主共和国政府和联刚稳定团之间设立了一个工作组。该联合工作组已扩大到包括其它联合国机构和民间社会，并已制定了一项过渡计划（见S/2021/807，附件），最终将允许逐步移交责任，以及到2024年联刚稳定团有序和最终撤离。

因此，现在是团结和动员起来的时候了，以便实施这一联合过渡计划，这需要财政、后勤和技术支持。此外，在过渡时期，刚果民主共和国期待联合国和安全理事会为联刚稳定团及其部队干预旅提供协助和一切必要手段，使其能够根据第2556（2020）号决议履行使命和任务。

我们要强调，需要确保部署在实地的部队拥有必要的手段和能力，包括必要的培训，以满足实地现实的要求，并应对目前在刚果民主共和国东部活动的武装团体和伊斯兰恐怖团体发动的不对称战争。同样至关重要的是，要确保按照第2556（2020）号决议并在规定的时限内部署预期的单位和部队，特别是快速反应部队。

同样重要的是，要加强刚果(金)武装部队和联刚稳定团计划进行的联合行动，特别是在安全威胁仍然很大的戒严省份，以便继续对反叛武装团体施压，迫使它们放下武器。

必须指出，在政治上，刚果民主共和国坚定地着眼于组织将于2023年举行的民主、自由和透明的全国选举。我国政府正在为这些选举做准备，并且已经制定了一份时间表，涵盖了需要做的一切工作和届时需要满足的所有条件。

在这一方面，7月3日，共和国总统颁布了一项法律，修订和补充关于全国独立选举委员会组织和运作的组织法。该法律旨在加强该委员会的独立性、中立性和公正性，并打击将该委员会用于不当

目的的所有企图。挑选该机构领导人以支持民主的进程也在进行中。

自总统掌权以来，侵犯人权和限制民主空间的问题一直是他的工作核心。事实上，国家元首承诺努力在刚果民主共和国促进法治、打击腐败和有罪不罚现象。因此，打击有罪不罚现象仍然是政府的一个主要优先事项。已经采取重大措施，以确保公然侵犯人权行为不会逍遥法外，并支持建立过渡期正义机制。

特别是在打击腐败方面，国家元首设立了一个隶属于其内阁的反腐败机构，目的是发现和抑制所有非法操作，但也确保尊重对公共事务的适当管理，因为若无这种管理，就难以实现社会福祉。此外，为了在戒严期间促进和保护有关两个省的人权，我国政府和军队建立了纪律机制，以严厉惩罚侵犯这些权利的士兵。

在刚果民主共和国东部，由于接连不断的武装暴力造成了大量难民和境内流离失所者，人道主义局势本已堪忧，又因2019冠状病毒病大流行以及尼拉贡戈火山于5月份喷发而加剧。特别是关于火山喷发，我国代表团谨感谢国际社会自发地向刚果人民提供支助并支持刚果政府努力援助刚果人民。

请允许我赞扬阿巴里大使所作的通报，并向他保证，我国当局愿继续同1533委员会成员合作。此外，我愿借此机会回顾刚果民主共和国总统于9月21日在大会第七十六届会议一般性辩论期间对整体联合国机构、特别是1533委员会提出的两项请求。

第一项请求是解除在第1807（2008）号决议第5段中对刚果民主共和国采取的措施，该措施涉及事先告知委员会运往刚果民主共和国的任何军火及相关物资，或提供与刚果民主共和国武装部队活动有关的任何援助、咨询或训练，特别因为《宪法》授权政府确保全国各地民众和物品的安全。

第二项请求是对所有黑帮网络，不论它们是在过境国还是在目的地国，以及参与非法开采我国矿物并向武装团体提供武器和弹药，从而使刚果民主共和国和大湖区的冲突旷日持久的跨国公司，实施严厉的杀一儆百的制裁。

而且，如果可以的话，我愿在此提出第三项请求。我国希望委员会作出更大努力，以确保目前停滞不前的刚果民主共和国与阿拉伯联合酋长国之间关于来自刚果民主共和国的黄金正常贸易的讨论能够尽快恢复。

最后，我谨代表我国政府感谢联刚稳定团全体人员以及部队和警察派遣国坚持不懈地支持刚果民主共和国实现和平与稳定。

主席（*以英语发言*）:发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够进行闭门磋商，继续讨论这个问题。

上午11时55分散会。